

汉中经济技术开发区财政局 关于报送 2024 年财政预算执行情况暨 2025 年财政预算（草案）的报告

市人大财经委：

按照中央和我省我市财政预算编制会议精神，经开区财政局结合市委市政府、区党工委管委会、省财政厅及市财政局、省市财政部门会同行业主管部门有关政策规定，以现行财政体制和 2025-2027 三年滚动预算编制为基础，顺利完成了 2024 年度预算收支目标，并编制了 2025 年度财政收支预算（草案），现随文报来，请审议。

一、2024年度财政预算执行情况

2024年，经开区财政工作在区党工委、管委会的领导和市人大的监督、指导下，全区财政工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神、习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神、习近平总书记来汉中考察重要指示精神和习近平总书记对国家级经开区工作作出的重要指示精神，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，锚定“总量做大、发展提速、份额提升、动能增强、位次前移”总体目标，以“四争一提”（争牌子、争政策、争项目、争资金，提高对全市经济发展贡献率）为关键举措，树牢有解思维破难题开新局，敢闯敢试、敢破敢立，持之以恒抓项目、强产业、优服务，协调联动抓落实，凝心聚力推动高质量发展，各项工作持续推进。全年财政收支情况总体良好，财政运行基本

平稳。

（一）2024年一般公共预算执行情况

2024年，经开区核心区完成一般公共预算收入16997万元，加上级返还性收入488万元、一般性转移支付收入5658万元、专项转移支付收入7210万元、新增一般债券收入5000万元，上年结余资金-3201万元，全年收入合计32179万元；减去上解支出7116万元，调出资金27万元，全年可用财力25036万元。经开区核心区完成一般公共预算支出24065万元，年终结余971万元。

1.收入完成情况。经开区核心区完成财政总收入39780万元，完成地方财政收入16997万元，占收入调整预算的100.57%，其中：税收收入完成15363万元，非税收入完成1634万元。税收收入占地方财政收入比重90.39%。

2.支出完成情况。经开区核心区财政支出完成24065万元，占支出调整预算的96.12%。主要支出项目执行情况：一般公共服务支出3582万元、公共安全支出560万元、科学技术21万元、节能环保支出97万元、城乡社区支出4368万元、农林水支出21万元、资源勘探工业信息等支出3779万元、商业服务业等支出630万元、金融支出3000万元、自然资源海洋气象等支出15万元、住房保障支出5000万元、粮油物资储备支出40万元、灾害防治及应急管理支出1156万元、债务付息支出121万元、其他支出1670万元、债务发行费用支出5万元。

（二）2024年政府性基金预算执行情况

2024年，经开区核心区政府性基金预算收入63492万元，其中：本级收入3365万元，上级补助收入25376万元（按照中心城区土地储备供应管理办法相关规定，自2021年7月起，经

开区范围内土地出让收入全部缴入市级国库)，新增专项债券收入 30730 万元，超长期特别国债收入 4808 万元，上年结余-814 万元，调入资金 27 万元。经开区核心区政府性基金预算支出 60778 万元，收支相抵后，年终结余 2714 万元。

（三）2024年国有资本经营预算执行情况

2024 年，经开区核心区国有资本经营预算收入完成 9842 万元，加上上年结余 27 万元，收入总计 9869 万元。经开区核心区国有资本经营预算支出 9842 万元，加上调出资金 27 万元，支出总计 9869 万元，收支相抵后，年终结余 0 万元。

（四）2024年经开区主要工作

2024 年，经开区核心区完成规上工业总产值（非军工）49.68 亿元、同比增长 6.67%，规上工业增加值增速 19.3%；固定资产投资 34.16 亿，同比增长 11.69%，地方财政收入 1.69 亿元；招商引资实际使用内资 7.16 亿元、占年度任务的 109.7%，实际使用外资 615 万美元、完成年度任务的 100%，外贸进出口总额 11.95 亿元、占年度任务的 101.3%。

1.抓项目扩投资，经济发展稳步推进。以深化高质量项目推进年活动为契机，制定《深化高质量项目推进年行动方案》《抓项目促投资攻坚行动方案》，超前部署、细化任务，努力稳住经济基本盘。聚焦“六步五率三法”，建立项目谋划储备库，夯实定期调度、清单管理、专班推进。抢抓政策机遇，动态谋划、加强储备，积极做好超长期特别国债项目申报工作，同时抓好地方政府一般债券、专项债券和中央预算内投资项目申报工作，确保更多项目获得超长期特别国债资金支持。全年共谋划重点项目 98 个，总投资 294.41 亿元；申报 2025 年市级重点建设项目 29

个，总投资 42.61 亿元，年度计划投资 24.36 亿元；重大前期项目 47 个，总投资 175.07 亿元；新入库项目 4 个，计划总投资 1 亿元。

2.抓质效聚合力，招商引资持续推进。以深化“招商引资突破年”活动为抓手，制定《2024 年度产业链招商工作方案》《招商引资突破年活动工作方案》《“金秋季”招商引资活动实施方案》。建立招商引资联席会议制度，组建经开区招商新铁军，压实全员招商工作责任。围绕主导产业、空间资源和土地资源，编制“三单一图”，策划招商推介项目 39 个，常态化开展项目路演，有效促进项目与投融资资源深度对接。开展分队招商活动 50 余批次，考察洽谈 110 余家企业，邀请武汉斯优光电技术有限公司、东风汽车集团有限公司等企业来区考察 100 余批次。主动与县区开展联合招商、飞地合作模式，开展联合招商促进联系交流活动 10 余场，与汉台、略阳、留坝、佛坪签订共建共享协议。充分利用驻西安分局桥头堡作用，获批秦创原航空装备制造特色产业创新聚集区项目，争取到省科技厅秦创原高能级科创孵化器培育项目、省商务厅开发区处招商引资工作经费项目和二手车“一站式”服务平台，3 个资金项目和 1 个“牌子”落地园区。

3.抓创新强支撑，产业核心竞争力不断提升。支持企业加大工业转型升级、科技创新、数字化提升，促进企业高质量发展。中航电测被国家工信部认定为第八批单项冠军企业，成为全市首家国家级单项冠军企业。组织德容航空、伟志服饰、贵资丹新材料等 8 家企业成功申报 2024 年研发机构备案；中航电测、汉王药业等 6 家企业获批省级创新型中小企业，三益科技、汉江工具等 4 家企业成功申报 2024 年陕西重点新产品开发项目；汉江工

具的拉销刀具获批第四批“陕西省工业精品”，东方航空获批省级技术创新示范企业；汉中颐创云互联网科技有限公司获得省级中小企业公共服务示范平台；汉王药业和汉医圣草堂成功纳入省级医药储备项目库；汉王药业成功申报省级绿色工厂；中奥制冷、凯盛航空等 61 家企业通过“2024 年度科技型中小企业”申报。

4.抓服务提效能，营商环境持续优化。印发《经开区营商环境突破年行动方案》《2024 年惠企政策汇编》，常态化推进亲商助企活动，定期制定亲商助企工作任务清单，为企业在项目包装、申报和专项资金争取等方面答疑解惑。始终秉持“事不过夜、说办就办、办就办好”的“金牌店小二”服务理念，探索开展税务服务“拓宽征纳互动平台功能、精准推送提升服务质效”，“创新实施‘四个一’模式，打好知识产权保护组合拳”。累计开展亲商助企活动 300 余次，解决企业困难问题 21 个；承接政务服务事项 407 项，最多跑一次率 97.54%，即办事项占比 61.67%，承诺时限在法定时限上的压缩比为 82.11%。

5.抓安全环保优生态，建设绿色发展新高地。始终坚持“两个至上”，统筹好发展和安全，制定《汉中经开区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》《安全生产治本攻坚三年行动 2024 年度工作任务台账》和行业领域安全生产治本攻坚三年行动子方案，稳步推进各项工作任务。组织开展安全隐患集中排查整治、消防安全集中除患攻坚大整治、拆窗破网等专项行动，累计排查整治一般安全隐患 551 项、重大事故隐患 50 项，实现全年无安全生产事故发生。坚持生态优先、绿色发展理念，修订完善《经开区重污染天气应急减排清单》，制定《大气污染治理“冬病夏治”工作方案》《臭氧污染防治专项工作方案》，

扎实开展涉气工业企业、建筑施工工地扬尘治理、臭氧污染防治和大气污染治理“冬病夏治”等专项行动，推动辖区空气质量持续改善。指导辖区 26 家涉危险废物企业制定年度危险废物管理计划，危险废物安全处置率达到 100%。经开区已成为陕南唯一国家级经开区绿色发展联盟成员单位。

6.旗帜鲜明讲政治，真抓实干勇担当。全面加强党的领导，常态化落实“第一议题”制度，把忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿党建工作始终，细化完善推进措施，切实提高党的建设质量。一是**统筹推进各领域党的建设**。印发《2024 年经开区组织工作要点》，制定基层党建工作重点任务清单，统筹开展“五星创建、双强争优”活动和基层党组织“分类指导、争先进位”三年行动计划融合互促活动，评定一类党组织 6 个，二类党组织 9 个。扎实推进党纪学习教育，印发《党纪学习教育实施方案》《学习日程安排表》，举办党工委党纪学习教育读书班，示范带动全区党纪学习教育。印发《关于党工委领导深入贯彻落实“四下基层”制度实施意见》，党工委领导班子开展开展“四下基层”调研活动 136 余次，下访接访 79 次、协调解决信访问题 51 件，现场办公 51 次、解决问题 38 个。二是**全面贯彻落实意识形态工作责任制**。制定《2024 年宣传思想工作要点》《2024 年经开区党工委理论学习中心组学习计划》《经开区负面舆情应对处置预案》，全年开展理论学习中心组学习 12 次、学习贯彻全国两会精神宣讲会 1 次。坚持定期研判通报意识形态领域形势，主动防范重大风险，做好群体性事件风险防控工作。常态化做好正面宣传、舆论引导和精神文明建设，全年刊发各类信息 500 余条。三是**深入开展干部作风能力提升年活动**。制定《经开

区开展六大行动深化干部作风能力提升年活动实施方案》，对“六大行动”24项工作进行细化落实。扎实推进清廉经开建设，把清廉建设融入高质量发展各方面、正风肃纪反腐全过程，形成共建共治共享的清廉建设工作格局。制定《2024年度干部培训计划》，围绕园区建设、产业规划、项目招引和基金运作等重点领域，实施园区发展专题培训、干部履职能力提升计划，创新青年干部培养，组建“火种计划”青年学习讨论小组，围绕“构建园区现代产业体系”为重点研究方向，开展学习研究和交流研讨，搭建平台推动学习研究成果转化。举办“经开大讲堂”系列活动，切实提高园区干部职工参与招商引资、项目建设、服务企业等工作能力和水平。**四是扎实推进党风廉政建设。**认真落实“两个责任”，切实履行“一岗双责”，保持严的主基调正风肃纪，以“钉钉子”精神驰而不息推进作风建设，切实巩固纠正“四风”成果。深入践行监督执纪“四种形态”，始终保持惩治腐败的高压态势，坚持有案必查、有腐必惩，实现纪挺法前、用纪律管住大多数的效果。邀请市纪委监委有关同志作《条例》解读培训辅导，举办专题辅导讲座4次，开展集中研讨交流30次，累计参加培训人员150人次。

二、2025年度财政收支预算（草案）

（一）2025年一般公共预算草案

1.收入预算编制。根据经开区2025年各项经济指标及有关政策进行综合研判，2025年经开区核心区地方财政收入预期目标18000万元，同比增长6%；加上级返还性收入488万元、一般性转移支付收入2781万元、动用预算稳定调节基金149万元、上年结余971万元，全年编制收入预算22389万元。

2.支出预算编制。根据全年收入预算，减去专项上解支出6340万元、债务还本支出113万元，2025年编列一般公共预算支出15936万元，剔除上级提前下达共同事权转移支付652万元，区本级一般公共预算安排支出15284万元。主要支出项目是：一般公共服务支出6594万元、公共安全支出622万元、科学技术支出4万元、社会保障和就业支出248万元、卫生健康支出64万元、节能环保支出307万元、城乡社区支出917万元、农林水支出28万元、资源勘探工业信息等支出480万元、商业服务业等支出115万元、金融支出2000万元、自然资源海洋气象等支出15万元、住房保障支出741万元、粮油物资储备支出125万元、灾害防治及应急管理支出625万元、预备费478万元、其他支出2341万元、债务付息支出232万元。

3.“三保”支出情况。在2025预算编制中，“三保”支出优先足额编制，不留缺口。其中：人员经费按规定足额编制；运转经费结合定额标准，按照“政府过紧日子”要求压减10%，公务用车运行维护费压减20%；因经开区无社会事务，不涉及民生支出。经开区核心区预算“三保”支出1030万元，其中：保工资支出664万元，保运转支出366万元。

特别说明的是，因经开区园区管理体制改革方案还未经上级批复，根据方案中有关改革事项，在年度预算中预留人员工资及社保等支出预算660万元，待改革方案批复后纳入部门“三保”支出预算执行。

（二）2025年政府性基金预算草案

2025年，经开区核心区政府性基金预算收入23078万元，其中：城市基础设施配套费收入1000万元，专项债券对应项目

专项收入 3760 万元，国有土地使用权出让收入（上级补助收入）15604 万元，上年结余 2714 万元。经开区核心区政府性基金预算支出 23078 万元，其中：城乡社区支出 13194 万元、超长期特别国债安排的支出 3190 万元、债务付息支出 4932 万元、债务还本支出 1762 万元。

（三）2025 年国有资本经营预算草案

2025 年，经开区核心区国有资本经营预算收入 2000 万元，主要为资产产权转让收入。全年支出 2000 万元，主要支出项目为创智产业园区 PPP 项目付费。

三、2025 年经开区重点工作

2025 年，经开区将深入学习贯彻习近平总书记关于国家级经济技术开发区工作的重要指示精神，全面落实省委、省政府工作安排部署和市委、市政府有关要求，在履行职责使命上走在前、做表率、当标杆，以更高站位、更实举措锚定发展目标，谋深谋细、干在前列，把各项工作部署落到实处、见到实效。

（一）全力以赴抓项目促投资稳增长。一是**稳工业经济**。坚持以大带小、抓大放小原则，紧盯预期增长企业挖潜、下滑企业扭亏两个目标，深入对接企业全年排产计划，按月制定稳增长目标任务，以月保季以季保年。二是**铆足干劲抓项目**。紧盯园区产业链上下游配套和转型升级需求，抢抓国家特别国债、设备更新、战略腹地建设等机遇，在航空装备制造、生物医药、现代物流、战略性新兴产业上优化布局，充分发挥汉王药业、中航电测、万利航空、汉江机床等链主企业优势，深入实施延链补链强链行动，努力构建具有经开特色的现代产业体系。严格落实专班推进、定期调度、清单管理、责任成效晾晒抓落实工作机制，充分发挥

产业基金引导、专项资金奖励的作用，加快汉江工具复杂刀具产业链强链补链赋能提升技术改造项目等8个重点工业项目建设，激发和撬动民间投资产生更多的实物量、投资量。三是**抢抓数字经济机遇**。在工业互联网、人工智能等领域精准发力，加快推进智能工厂、智能车间建设，推动数智转型、数实融合，用新动能推动园区新发展。

（二）多措并举抓招商促投资。一是**紧扣产业链招商**。围绕全市“5个千亿级产业集群和3个重点产业”，锚定“1+3+N”（1即先进制造；3即绿色食药、新兴产业、现代服务；N即消费电子、仪表仪器、生产服务等）产业体系，聚焦重点产业、重点资源、重点区域精准绘制产业链图谱、技术路线图、区域分布图，瞄准产业链缺口和配套项目，按图索骥、沿“链”招商，有效提高招商成效。二是**强化基金招商场景招商**。积极对接产投、创投、风投等各种资源，借助金融机构资金优势、行业优势，用好汉中高质量发展基金、经开远景基金、蓝湾基金3支基金，通过前端介入、开展金融服务、提供资金支持对接招商项目，构建全生命周期的基金投资服务体系。三是**坚持链式思维抓招商**。抢抓“西汉蓉航空产业带”战略机遇，积极融入C919、C909民用飞机供应体系，前瞻布局人形机器人功能部件等未来产业。加强与海门、南通、盐城等国家级经开区合作共建，深化产业链配套合作。充分发挥中航电测、汉江机床、汉王药业、京东物流等链主企业优势，围绕生物医药产业园、数字经济产业园、创智谷等物理空间开展布局，深挖产业链项目线索，精选合作企业，提高空间入驻率。四是**用好载体多维招商**。灵活运用“飞地模式”，加快与汉台、留坝、略阳、佛坪共建共享招商新体制落地见效，

实质性推进“飞地园区”建设。抢抓丝博会、陕粤港澳合作周、进博会、厦洽会等活动机遇，联动园区企业共同筹划专题推介会，主动出击，考察产业、洽谈项目，提升招商引资成效。**五是保障招商项目全周期服务。**按照“六有”标准，规范项目签约落地和入园标准，加强签约项目前置审查。按照“合作协议+项目清单”模式对项目实行专人推进、闭环管理，确保签约必落地。常态化开展“项目体检”，健全完善项目落地全周期服务和问题化解机制，强化项目服务配套。**六是用好平台促进外资外贸。**深入实施自贸协同创新区和中欧班列“长安号”汉中分拨中心建设，更好发挥海关“两仓”作用，推动跨境电商业务加快发展。加大与霍尔果斯金亿国际贸易(集团)有限公司、陕西投资集团有限公司、盐城东方投资开发集团有限公司洽谈合作，拓展新的外贸合作内容，增加外资进资途径。

(三)努力构筑高质量发展新优势。一是全面深化园区改革。聚焦高质量发展首要任务，以经济体制改革为牵引，健全推动经济高质量发展体制机制，深化园区改革和国有企业市场化转型，因地制宜发展新质生产力。以共商共建共管共享为抓手，探索园区与园区、园区与属地县区经济运行的规则衔接、机制对接，促进土地、科技、政策等发展要素高效协同便捷流动。绘制“三单一图”(项目推介清单、重点企业产业链清单、研发机构清单和产业链图谱)，探索招商线索共商、招商资源共用、招商成果共享机制。建立区域承接东部产业转移，基金招商、供应链招商、产业链招商、创新链招商协同机制，区域性培育产业集群。**二是纵深推进“放管服”改革。**深化“一件事”改革，推动“一网通办”，持续精简涉企经营许可。严格落实“审批跟着项目转、服

务围绕企业干”要求，积极改革创新审批机制，努力把经开区打造成审批事项最少、办事效率最高的园区。三是**聚焦营商环境，在优化服务保障上展现新作为**。紧盯惠企政策落实、审批流程再造等重点领域、关键环节，在产业转型、人才引育、项目保障、企业投产达效中精准发力，打造园区高品质服务体系。统筹产业、空间、规模结构布局，大力推进创智产业园、褒河物流园和东区、南区功能配套，按产业属性进行产业聚集配置，为项目集中、企业集聚和产业集群发展提供保障，不断增强产业聚集效应。围绕打造最优营商环境目标，突出服务便利化主线，着力打通堵点难点，提供全生命周期的优质服务。

（四）加快推动绿色发展。一是**加快现代化园区建设**。统筹推进生态保护、减污降碳、绿色发展，积蓄高质量发展优势。强化亩均投资论英雄、亩均产值论英雄、亩均降耗论英雄的导向，积极稳妥推进碳达峰碳中和规划建设新型能源体系，推进工业、建筑等领域清洁低碳转型，大幅提高入园产业项目能效标准和产出水平。二是**加速制造业“两化融合”**。支持企业加大技术设备投入和智能化改造，推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型升级，打造一批智能工厂、智能车间，全面提升园区产业集中度、承载力和绿色化水平。三是**坚持节约资源和保护环境**。牢固树立绿色低碳发展理念，扎实开展涉气工业企业和建筑施工工地扬尘治理等专项行动，积极推进新增空气自动监测站点建设工作，全力争取每个优良天。加强土壤污染源头管控和治理修复，抓好重金属减排和固废资源化利用，实施最严生态环境执法，铁腕守护绿水青山。

（五）统筹好安全与发展。一是**着力抓好安全生产**。扎实推

进安全生产治本攻坚三年行动，紧盯园区建筑施工、危化品、消防安全等领域，全面夯实安全生产责任，坚决防范和遏制安全生产事故发生。聚焦消防安全、燃气用电、危险作业等方面，认真组织开展全民“安全第一课”和安全生产月系列宣传教育活动，切实提升全区企业职工安全生产能力水平。二是有序化解债务。统筹一切财力，优先落实政府债务偿还责任，加强“熟地”供应，积极引入“活水”，通过项目盘活、资产剥离、企业重组等措施，持续降低区域债务风险、优化债务结构。同时，强化国资监管力度，建立健全投资、风控体系，加强项目市场调研、效益测算、风险评估，提高防控能力，坚决遏制新增隐性债务。三是全力保障园区稳定。统筹国家安全发展示范城市创建和安全生产各项重点工作，确保安全生产工作强治本、提水平。健全完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等机制，统筹抓好政治安全、信访维稳、舆情处置、治安巡逻等工作。

（六）持之以恒加强自身建设。一是永葆绝对忠诚。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来汉中考察重要指示精神和习近平总书记对国家级经开区工作作出的重要指示精神，持续加强党的政治建设，把忠诚捍卫“两个确立”、牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”贯穿党建工作始终。二是锤炼过硬本领。将干部作风能力提升落实到工作的各领域、各环节，坚持正向激励、奖优罚劣，持续锤炼干部过硬作风，切实增强突破发展的责任感、使命感、紧迫感，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围。大力发扬斗争精神，持续提升专业素能和防风险、迎挑战能力，引导全区上下凝心聚力抓项目、稳增长、

促发展，切实以过硬本领推动经济高质量发展。三是恪守廉洁本色。保持严的主基调正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息深化纠治“四风”。持续抓好《中国共产党纪律处分条例》学习贯彻及执行，强化日常纪律教育，打造一支廉洁有为的经开干部队伍。

附件：汉中经济技术开发区 2024 年财政预算执行情况暨
2025 年财政预算（草案）

汉中经济技术开发区财政局
2025 年 2 月 13 日